

**ОБУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА**

КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Третя сесія сьомого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Про затвердження Програми реалізації

громадського бюджету на території

Обухівської міської територіальної

громади на 2021-2025 роки

З метою впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу коштів міського бюджету та розвитку демократичного процесу обговорення громадою напрямів використання бюджетних коштів, відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування, соціально – економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва

**ОБУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (далі - Програма), що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Обухівської міської ради з питань фінансів, бюджету, планування, соціально – економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та Робочу групу з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади.

Обухівський міський голова О.М.Левченко

м. Обухів

№ 80 - 3 - УІІІ

від 24.12.2020 року

вик. Кондратюк А.М.

Затверджено

рішенням Обухівської міської ради

№ 80 - 3 -УІІІ від 24 грудня 2020 року

ПРОГРАМА

реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

м. Обухів

2020

ЗМІСТ

стор.

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Паспорт Програми | 3 |
| 1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 3 |
| 1. Мета Програми | 4 |
| 1. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання Програми | 4 |
| 1. Перелік завдань і заходів Програми | 5 |
| 1. Обсяги та джерела фінансування Програми | 9 |
| 1. Контроль за ходом виконання Програми | 10 |
| 1. Очікувані результати виконання Програми | 10 |

**1. Паспорт Програми**

**ПАСПОРТ**

**ПРОГРАМА РЕАЛІЗАЦІЇ ГРОМАДСЬКОГО БЮДЖЕТУ НА ТЕРИТОРІЇ ОБУХІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ НА 2021-2025 РОКИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет Обухівської міської ради |
| 2. | Розробник Програми | Управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради |
| 3. | Відповідальні виконавці Програми | Робоча група з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади  Управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради Структурні підрозділи виконавчого комітету Обухівської міської ради |
| 4. | Учасники Програми | Структурні підрозділи виконавчого комітету Обухівської міської ради, комунальні заклади та підприємства, громадські організації, об’єднання та інші, одержувачі бюджетних коштів, жителі Обухівської міської територіальної громади |
| 5. | Термін реалізації Програми | 2021 – 2025 рік |
| 6. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | Обсяг громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади складатиме в 2021 році 1500,0 тис. грн., в інших роках – 2200,0 грн., але в залежності від дохідної частини міського бюджету може коригуватися по роках, |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

В сучасному громадянському суспільстві зросла соціальна активність людей та з’явились активісти, які мають бажання долучатись до вирішення проблем суспільства. Зокрема у людей, які постійно проживають у м. Обухові та селах Обухівської міської територіальної громади виникають ідеї, як покращити своє місто, село чи вулицю.

В той же час чинне законодавство не дає чітких орієнтирів щодо залучення громадян до процесів місцевого управління та формування бюджету, хоча й пропонує деякі механізми, які можуть бути застосовані при залученні громадських активістів до процесів управління на місцях (громадські слухання, громадські ради, місцеві ініціативи). У той же час, на сьогодні має місце низький рівень довіри до всієї влади, у тому числі і до місцевої.

Таким чином, соціальна активність суспільства вимагає від Обухівської міської територіальної громади створення дієвих інструментів співпраці з власною громадою та долучення громадськості до вирішення місцевих проблем.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання громадського бюджету на місцевому рівні, запровадженого в рамках Проекту «Партисипаторний бюджет – можливості для підвищення громадської активності і встановлення належного партнерства з органами влади» Міжнародною громадською організацією «Фундація українсько-польської співпраці ПАУСІ» за сприянням Польсько-Канадської Програми Підтримки Демократії DFATD.

Саме методологія партисипаторного бюджетування (від англ. participatory budgeting) як форма прямої демократії, що визначається як відкритий процес дискусії та прийняття рішень, в якому кожен мешканець населеного пункту має можливість подати власну пропозицію та шляхом голосування вирішити, у який спосіб витрачати частину місцевого бюджету є основою реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади відповідно до Положення, затвердженого рішенням Обухівської міської ради від грудня 2020 року № - 3 - УІІІ, у рамках цієї Програми.

Таким чином, затвердження Програми реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади на 2021-2025 роки сприятиме залученню громадян до бюджетного процесу, запровадженню процесу демократичного обговорення та прийняття рішень, у якому звичайні люди вирішуватимуть, як розподілити частину бюджету громади та допоможе зміцнити довіру громадян до місцевої влади.

**3. Мета Програми**

Метою Програми є створення та запровадження ефективної системи взаємодії влади та громадськості в бюджетному процесі для задоволення потреб мешканців Обухівської міської територіальної громади.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання Програми**

Вирішення проблеми здійснюється шляхом розроблення механізму взаємодії структурних підрозділів виконавчого комітету Обухівської міської ради та громадян в бюджетному процесі залучаючи населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні та розв’язуючи найбільш нагальні проблеми міста.

Виконання Програми розраховано на 2021 - 2025 роки і передбачає виконання відповідно до Положення про громадський бюджет на території Обухівської міської ради, затвердженого рішенням Обухівської міської ради від грудня 2020 року № - 3 - УІІІ, (далі – Положення), завдань та заходів, визначених у розділі 5 цієї Програми.

**5. Перелік завдань і заходів Програми**

**Основними завданнями Програми є:**

1. Подання проєктів.
2. Аналіз пропозицій.
3. Визначення проєктів - переможців.
4. Реалізація проєктів - переможців**.**

Програма реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

Завдання 1. Подання проєктів

Завдання 2. Аналіз пропозицій

Завдання 3. Визначення проєктів - переможців

Завдання 4. Реалізація проєктів - переможців

**План заходів щодо реалізації завдань Програми**

| №  п/п | Зміст заходів | Виконавці | Термін  виконання |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Завдання 1. Подання проектів** | | | |
| 1.1 | Інформаційна кампанія щодо ознайомлення жителів громади з основними принципами та можливостями громадського (учасницького) бюджетування, вимогами до подання проєктів та заохочення мешканців до подання пропозицій. | Робоча група з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету на території Обухівської міської ериторіальної громади (далі – Робоча група)  Управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради (далі – уповноважений робочий орган) | Протягом строку дії Програми |
| 1.2 | Подання проєктів за формою згідно з додатком 1 до Положення:   * в паперовому вигляді за адресою: Київська область, м. Обухів, вул. Малишка, 6 або в електронному вигляді через рубрику «Громадський бюджет» на офіційному сайті міста Обухова - : <http://obukhiv.kiev.ua/> | Учасники | Щороку протягом 60 календарних днів - з 1 березня року, що передує плановому |
| 1.3 | Створення переліку поданих проєктів та їх сканування | Уповноважений робочий орган | Протягом 5 робочих днів після закінчення терміну подання проєктів |
| **Завдання 2. Аналіз пропозицій** | | | |
| 2.1 | Перевірка повноти та правильності заповнення бланку пропозицій (проєкту) та передача до структурних підрозділів виконавчого комітету Обухівської міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів відповідно до норм Положення | Уповноважений робочий орган | Протягом 5 робочих днів після закінчення створення переліку поданих проєктів |
| 2.2 | Розміщення відсканованих проєктів (за винятком інформації про персональні дані та на розповсюдження якої автори не дали своєї згоди) на сайті Обухівської міської ради | Уповноважений робочий орган | Протягом 5 робочих днів після закінчення створення переліку поданих проєктів |
| 2.3 | Передача відсканованих перевірених проєктів до структурних підрозділів виконавчого комітету Обухівської міської ради | Уповноважений робочий орган | Протягом 3 робочих днів після перевірки заповнення бланку-пропозицій |
| 2.4 | Здійснення аналізу поданих проєктів за результатами яких заповнюється Бланк-аналізу пропозицій (проєкту), які передаються до уповноваженого робочого органу | Структурні підрозділи виконавчого комітету Обухівської міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів | Протягом 35 календарних днів з дати отримання проєктів; у виключних випадках термін аналізу проєктів може бути продовжено до 40 календарних днів |
| 2.5 | Узагальнення бланків - аналізу пропозицій, створення переліків проєктів, які отримали негативну та позитивну оцінки | Уповноважений робочий орган | Протягом 5 робочих днів після отримання останнього бланку - аналізу пропозицій |
| 2.6 | Остаточне визначення проєктів, які допускаються до голосування. | Робоча група | Протягом 3 робочих днів після остаточного визначення проєктів, які допускаються до голосування |
| 2.7 | Розміщення на сайті Обухівської міської ради:   * перелік та власне проєкти, які допускаються до голосування; * перелік проєктів, які отримали негативну оцінку (із обґрунтуванням відмови) | Уповноважений робочий орган | Не пізніше 14 календарних днів до дня початку голосування |
| **Завдання 3. Визначення проєктів - переможців** | | | |
| 3.1 | Визначення громадської думки шляхом голосування | Громадяни України, які зареєстровані та проживають на території Обухівської міської територіальної громади і мають право голосу на місцевих виборах | Протягом 20 календарних днів з 1 вересня по 20 вересня року, що передує плановому |
| 3.2 | Підрахунок голосів | Робоча група | Протягом 10 робочих днів після закінчення голосування |
| 3.3 | Встановлення підсумків голосування та визначення проєктів- переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми | Робоча група | Протягом 10 робочих днів після закінчення голосування |
| 3.4 | Розміщення на сайті Обухівської міської ради результатів голосування | Уповноважений робочий орган | Протягом 3 робочих днів після підведення підсумків голосування |
| **Завдання 4. Реалізація проєктів - переможців** | | | |
| 4.1 | Обов’язкове включення головними розпорядниками коштів до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проєктів - переможців, з врахуванням вимог Бюджетного кодексу України та інструкції з підготовки бюджетних запитів | Головні розпорядники коштів | Відповідно до вимог статей 35, 75 Бюджетного кодексу України |
| 4.2 | Включення бюджетного запиту із проєктом - переможцем до проєкту бюджету громади перед поданням його на розгляд виконавчому комітету Обухівської міської ради | Фінансове управління виконавчого комітету Обухівської міської ради | Відповідно до вимог статей 75, 76 Бюджетного кодексу України |
| 4.3 | У випадку відсутності встановлення підсумку голосування та визначення проєктів - переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми, передбачити у проєкті бюджету громади на наступний рік видатки за цією Програмою за фінансовим управлінням виконавчого комітету Обухівської міської ради, з подальшим розподілом видатків за результатами голосування за розпорядниками коштів до повноважень яких відноситься реалізація проєктів та додержанням вимог пунктів 4.1-4.2 завдання 4. | Фінансове управління виконавчого комітету Обухівської міської ради | Відповідно до вимог статей 75 Бюджетного кодексу України |
| 4.4 | Виконання проєктів - переможців | Головні розпорядники коштів, розпорядники коштів нижчого рівня, одержувачі коштів, автори проєктів - переможців | Протягом бюджетного року |
| 4.5 | Офіційне подання головними розпорядниками коштів до Робочої групи квартальних звітів стосовно стадії виконання проєкту - переможця | Головні розпорядники коштів | Щоквартально до 15 числа місяця, що наступає за звітним кварталом |
| 4.6 | Офіційне подання головними розпорядниками коштів до Робочої групи річного звіту щодо виконання проєкту - переможця, із результативними показниками та показниками затрат, продукту, ефективності, якості, а також за можливістю фото виконаного об’єкту | Головні розпорядники коштів | Протягом 10 робочих днів після виконання проєкту |
| 4.7 | Розміщення узагальнених квартальних та річних звітів головних розпорядників коштів на офіційному сайті Обухівської міської ради | Уповноважений робочий орган, Фінансове управління виконавчого комітету Обухівської міської ради | Щоквартально протягом 3 робочих днів після отримання звітів від головних розпорядників коштів |

**6. Обсяги та джерела фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства за рахунок коштів бюджету громади за кодами класифікації видатків та визначається в рішенні «Про міський бюджет» на відповідний рік.

Головними розпорядниками коштів бюджету громади видатків на реалізацію Програми є управління та відділи виконавчого комітету Обухівської міської ради, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів - переможців, визначених відповідно до Положення та цієї Програми, видатки якої погоджуються з фінансовим управлінням виконавчого комітету Обухівської міської ради.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Напрями використання коштів | Прогнозний обсяг коштів, тис. грн | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|  | | | | | | |
| 1. | Заходи з реалізації Програми (підготовка, супровід, інформаційна компанія щодо ознайомлення жителів громади з основними принципами та можливостями громадського (учасницького) бюджетування, організація та забезпечення процесу голосування за проєктами у пунктах голосування, інформаційний матеріал, тощо) | - | - | - | - | - |
| Загальний та спеціальний фонд | | | | | | |
| **2** | **Реалізація проєктів - переможців** | **1500,0** | **2200,0** | **2200,0** | **2200,0** | **2200,0** |
|  | м. Обухів | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 |
|  | села Обухівської міської територіальної громади | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 |

**Примітка:** Обсяг громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади складає в 2021 році 1500,0 тис. грн., в інших роках 2200,0 грн., але в залежності від дохідної частини міського бюджету може коригуватися по роках, з розподілом 60:40 між великими та малими проєктами з урахування норм Положення.

**7. Контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюють Обухівська міська рада, виконавчий комітет Обухівської міської ради, Робоча група, постійна комісія міської ради з питань планування, бюджету та фінансів.

Відповідальні виконавці у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєктів - переможців громадського бюджету у межах визначених бюджетних призначень.

Головні розпорядники коштів в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності Програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах та звітах про виконання кошторисів.

**8. Очікувані результати виконання Програми**

Основними результатами, яких планується досягти, є:

* створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів виконавчого комітету Обухівської міської ради та громадян в бюджетному процесі;
* залучення населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні;
* формування довіри громадян до місцевої влади;
* підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
* підвищення рівня прозоростіпроцесу прийняття рішень шляхом надання жителям Обухівської міської територіальної громади можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику;
* вирішення проблем, які найбільш хвилюють жителів Обухівської міської територіальної громади

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Очікувані показники:** | Одиниця виміру | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | **Витрат** |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Заходи з реалізації Програми | тис. грн | - | - | - | - | - |
| 1.2 | Реалізація проектів-переможців | тис. грн | 1500,0 | 2200,0 | 2200,0 | 2200,0 | 2200,0 |
| 2 | **Продукту** |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Кількість інформаційних заходів щодо ознайомлення жителів | одиниць | до 10 | до 10 | до 10 | до 10 | до 10 |
| 2.2 | Проведення процедури голосування | одиниць | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| 2.3 | Кількість реалізованих проєктів | одиниць | більше 1 | більше 1 | більше 1 | більше 1 | більше 1 |
| 3 | **Ефективності та якості** |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Відсоток виконання проєктів - переможців | % | 0 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.1 | Відсоток залучення жителів Обухівської міської територіальної громади до участі в громадському бюджеті | % | 3 | 3 | 4 | 5 | 5 |

Секретар міської ради С.М. Клочко

Начальник управління економіки А.М.Кондратюк

Додаток до Програми

Кошторис

витрат на реалізацію заходів, які будуть фінансуватися в рамках Програми реалізації громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади на 2021-2025 роки в 2021році

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Показники продукту** | **Показники витрат** | | **Відповідальні виконавці**  **Програми** |
| **Назва заходу** | **Орієнтовні обсяги фінансування заходів,**  **тис. грн.** | **Джерела фінансування** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | [Реабілітаційний центр стерилізації та порятунку безпритульних тварин у місті Обухів](https://obcity-budget.e-dem.in.ua/#/project/12426?return=tasks) | 900,0 | Міський бюджет | Управління економіки виконавчого комітету міської ради |
| 2 | Сортуй відходи: від чистої школи до прекрасної громади та квітучої країни | 100,0 | Міський бюджет | Управління економіки виконавчого комітету міської ради |
| 3 | Виготовлення банерів щодо розміщення інформації по Громадському бюджету | 2,5 | Міський бюджет | Управління економіки виконавчого комітету міської ради |
| 4 | Виготовлення кольорових листівок щодо розміщення інформації по Громадському бюджету | 1,6 | Міський бюджет | Управління економіки виконавчого комітету міської ради |
| 5 | Виготовлення табличок щодо реалізованих проектів по Громадському бюджету | 1,0 | Міський бюджет | Управління економіки виконавчого комітету міської ради |
| **Всього по програмі:** | | **1005,1** |  |  |

Секретар міської ради С.М. Клочко

Начальник управління економіки А.М.Кондратюк