Протокол

засідання робочої групи з питань розробки основних положень та принципів

громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади Київської області

01.02.2022 м. Обухів

15-00

**Присутні:**

**Робоча група:** Із 29 членів робочої групи з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади Київської області (надалі Робоча група) на засіданні були присутні 14 осіб, а саме: Савенко Максим Миколайович – заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів Обухівської міської ради, голова робочої групи; Кондратюк Аліна Миколаївна – начальник управління економіки Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області,заступник голови робочої групи; Смиковська Ірина Сергіївна – головний спеціаліст відділу економічного аналізу, планування, управління майном та приватизації управління економіки Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Цельора Володимир Васильович – заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів Обухівської міської ради; Шевченко Людмила Миколаївна - начальник відділу житлово-комунального господарства та транспорту Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Коломієць Олена Геннадіївна - начальник управління освіти Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Богданович Тетяна Іванівна – начальник відділу культури, національностей та релігій Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Устименко Олександр Вікторович – начальник відділу інформаційних технологій та електронного урядування Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Кулініч Ірина Вікторівна начальник відділу з питань благоустрою Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області; Якубишина Надія Василівна – директор комунального некомерційного підприємства Обухівської міської ради «Обухівська багатопрофільна лікарня інтенсивного лікування»; Федорченко Людмила Петрівна – депутат Обухівської міської ради, керівник ГО «Інститут розвитку громад»; Таран Віктор Олександрович – голова ради підприємців при Виконавчому комітеті Обухівської міської ради Київської області (за згодою); Калініч Степан Олегович – громадський активіст; Герасимчук Оксана Василівна – завідувач дошкільного навчального закладу (ясла-садок) комбінованого типу «Рушничок» Обухівської міської ради Київської області.

На засіданні робочої групи з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади Київської області також були присутні Яцун Богдан Іванович – депутат Обухівської міської ради та Поліщук Богдан Валерійович - громадський діяч.

**Порядок денний:**

1. Внесення змін до Положення про громадський бюджет на території Обухівської міської територіальної громади Київської області.
2. Різне.

Зі вступним словом на засіданні Робочої групи виступив Савенко Максим Миколайович – заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів Обухівської міської ради, голова робочої групи, який ознайомив всіх присутніх з порядком денним.

**Слухали:**

1. Савенко М. М., заступник міського голови, голова Робочої групи повідомив, що в сучасному громадянському суспільстві зросла соціальна активність людей та з’явились активісти, які мають бажання долучатись до вирішення проблем суспільства. Зокрема у людей, які постійно проживають у м. Обухові та селах Обухівської міської територіальної громади виникають ідеї, як покращити своє місто, село чи вулицю.

В той же час чинне законодавство не дає чітких орієнтирів щодо залучення громадян до процесів місцевого управління та формування бюджету, хоча й пропонує деякі механізми, які можуть бути застосовані при залученні громадських активістів до процесів управління на місцях (громадські слухання, громадські ради, місцеві ініціативи). У той же час, на сьогодні має місце низький рівень довіри до всієї влади, у тому числі і до місцевої.

Таким чином, соціальна активність суспільства вимагає від Обухівської міської територіальної громади створення дієвих інструментів співпраці з власною громадою та долучення громадськості до вирішення місцевих проблем.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання громадського бюджету на місцевому рівні, запровадженого в рамках Проекту «Партисипаторний бюджет – можливості для підвищення громадської активності і встановлення належного партнерства з органами влади» Міжнародною громадською організацією «Фундація українсько-польської співпраці ПАУСІ» за сприянням Польсько-Канадської Програми Підтримки Демократії DFATD.

З метою реалізації Програми по Громадському бюджету в Обухівській міській територіальній громаді Київської області розроблене і затверджене Положення про Громадський бюджет на території Обухівської міської територіальної громади Київської області (далі – Положення), яке на сьогоднішній день потребує внесення змін, доповнень в частині голосування, підрахунку голосів, подачі проектів та визначення проектів – переможців тощо.

Савенко М.М. повідомив, що до Робочої групи надійшли від депутата Обухівської міської ради Київської області Яцуна Б.І. письмові пропозиції до Положення про Громадський бюджет на території Обухівської міської територіальної громади Київської області (фракція Голос), і запропонував розглянути кожну з пропозицій (додаються).

**Виступили:**

1. Яцун Б. І., депутат Обухівської міської ради Київської області, вніс на розгляд Робочої групи **пропозиції**, а саме запропонував:

- подвоїти кількість проектів-переможців в усіх категоріях (4 проекти в м. Обухові – 2 великі, 2 маленькі та 4 проекти в селах громади – 2 великі, 2 маленькі), з метою зменшення конкурентної напруги між проектами та реалізації більшої кількості проектів, які отримали підтримку жителів громади. В такому разі, кожного разу більша кількість жителів громади братиме участь в голосуванні за проекти.

Більшістю голосів Робочої групи не прийнято пропозицію.

- зблизити обсяг фінансування проектів в місті та селах громади, оскільки вартість виконання робіт/надання послуг є однакова, як в місті, так і в селі, тому повинен бути більш справедливий підхід. Пропонувалося збільшити загальне фінансування Програми реалізації Громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади Київської області з 2,2 млн. грн. на 3,6 млн. грн. (на 63 %), а саме: малі проекти по м. Обухів - до 300,0 тис. грн. (2 проекти), по селам – до 200,0 тис. грн.(2 проекти); великі проекти: по м. Обухів – до 800,0 тис. грн.(2 проекти), по селам – до 500,0 тис. грн.

Більшістю голосів робочої групи не прийнято пропозицію.

- надати можливість кожному жителю громади підтримати 2 великих і 2 малих проекти на території громади.

Більшістю голосів робочої групи не прийнято пропозицію.

- відмовитися від % підрахунку поданих голосів за проекти по селах пропорційно до кількості населення сіл, бо це ставить жителів громади в нерівні конкурентні умови. Потрібно запровадити принцип прямого підрахунку кількості голосів, відданих жителям громади за підтримку проекту, шляхом електронного голосування.

Більшістю голосів робочої групи прийнято пропозицію.

- запровадити правило, за яким в одному селі може перемогти тільки 1 проект: великий або малий. Якщо в одному селі перемагає 2 проекти, то перемога віддається проекту з іншого села, який отримав в конкурсі 2 місце. Таким чином - отримаємо реалізовані 4 проекти (2 великі і 2 малі) в 4 селах громади. Це також значно збільшує шанси для перемоги проектів в малих селах.

Більшістю голосів робочої групи було не прийнято пропозицію.

- покращення інформування громадян про Громадський бюджет, а саме: здійснити окреме віконечко на сайті міської ради з посиланням на сайт голосування за проекти: e-dem; рекламні щити; оголошення на дошках оголошення; інформування старост.

Більшістю голосів робочої групи було прийнято пропозицію.

- забезпечити пункти голосування по селах і в Обухові, де жителі можуть прийти і їм допоможуть проголосувати через мережу інтернет.

Зазначив, що непогано було б в селах громади залучити діловодів, які могли б допомагати мешканцям в процесі голосування по проектах.

Більшістю голосів робочої групи не прийнято пропозицію.

2. Поліщук Б.В., громадський активіст, вніс пропозиції (додаються):

- При визначенні вартості проекту автор має врахувати кошти (не менше ???%) для покриття ризиків зростання цін (інфляції), та кошти на виготовлення проектно-кошторисної документації, якщо проект передбачає проведення будівельних робіт (не менше ???% від вартості проекту).

Робочою групою відмічено, що пропозиція врахована у діючому Положенні про Громадський бюджет.

- Якщо протягом року з будь-яких причин реалізацію проекту не завершено, продовження робіт передбачається на наступний рік за рахунок коштів бюджету міста.

Більшістю голосів робочої групи пропозиція не прийнята.

- Етика в ГБ:

* Не надавати громадянам неправомірної вигоди за вчинення або не вчинення будь-яких дій, пов’язаних з реалізацією ними права голосу;
* Не допускати публічної дискредитації учасників ГБ їх проектів, шляхом оприлюднення недостовірної і неперевіреної інформації в публічних виступах, статтях, соціальних мережах;
* Не допускати конфлікту інтересів;
* Не використовувати службове становище для просування або дискредитації проектів ГБ.

Робочою групою відмічено, що питання які стосуються етики відповідно до норм чинного законодавства, враховані у діючому Положенні про Громадський бюджет.

- Контроль за виконанням реалізації проекта здійснює міська рада, виконавчий комітет, робоча група, автор проекту. Виконавці проекту щомісячно 5-го числа надають звіт про стан виконання реалізації проекту.

Робочою групою відмічено, що питання які стосуються контролю за виконанням реалізації проектів - переможців враховані у діючому Положенні про Громадський бюджет, а також буде зроблені доповнення.

- Розробити відеоролики з інформуванням, як можна проголосувати (всі можливі способи). Покрокова інструкція.

Більшістю голосів робочої групи пропозиція прийнята щодо розроблення покрокової інструкції реалізації Громадського бюджету на території Обухівської міської територіальної громади Київської області. Щодо розроблення відеоролику, то на цей захід Програмою про Громадський бюджет на 2022 рік не передбачене фінансування. В подальшому це буде враховано.

- Внести ліміт по кількості голосів. Якщо проект не набирає мінімальну кількість голосів і проект виграє – він не реалізується.

Більшістю голосів робочої групи пропозиція прийнята.

Поліщук Б.В. зазначив, що багато авторів, через відсутність інформації, при створенні проектів не прописують в кошторисі витрати на проектно-кошторисну документацію та інфляцію. Тому, всі відповідні ризики обов’язково мають бути прописані в Положенні про Громадський бюджет.

3. Федорченко Л.П. внесла свою пропозицію, що краще не подвоювати кількість проектів в м. Обухів та по селах Обухівської міської ради територіальної громади Київської області, а збільшити фінансування по Програмі Громадський бюджет, внісши пропозицію на розгляд депутатів на сесію Обухівської міської ради Київської області.

Федорченко Л.П., зауважила, також, щоб перед подачею проектів автори зверталися до підрозділів Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області для роз’яснення та допомоги вирішення питань, які стосуються проектів в частині подачі, оформлення проектів, кошторисів, земельних ділянок тощо.

4. Кулініч І.В., зауважила, що не потрібно залучати до голосування діловодів по селах так, як це може розцінюватися, як підробка та фальсифікація голосів.

5. Савенко М.М. зазначив, що фінансування Програми по Громадському бюджету на 2022 рік залишається на рівні минулих років, тобто 2200,0 тис. грн., з них по місту Обухів - 1500, тис. грн., по селах – 700,0 тис. грн.. Відзначив, що збільшення фінансування на 2022 рік по Програмі не планується, а тому не має сенсу збільшувати кількість проектів переможців, так як буде роздрібнення, зменшення сум на проекти.

6. Кондратюк А.М., начальник управління економіки Виконавчого комітету зауважила, що відповідно до Положення про Громадський бюджет на території Обухівської міської територіальної громади Київської області постійно проводиться освітньо – інформаційна діяльність: готуються і розповсюджуються рекламні листівки, висвітлюється інформація на білбордах та на сайті Обухівської міської ради Київської області, надається інформаційний матеріал на сільські населені пункти з метою ознайомлення та донесення інформації. Також, зазначила, що Виконавчим комітетом Обухівської міської ради Київської області на попередньому засіданні Робочої групи було запропоновано проводити лише електронне голосування і підрахунок голосів проводити лише за результатами електронного голосування. Було відмічено, що поки не буде збільшене фінансування по Програмі Громадський бюджет, не має сенсу збільшувати кількість проектів – переможців.

Кондратюк А.М. повідомила, що в процесі подачі і реалізації проектів по громадському бюджету виникають питання щодо встановлення тимчасових споруд, будівництва об’єктів або реконструкції. У таких проектах, де прописані такі види робіт, виникає багато питань з реалізації таких проектів. Такі проекти не мають закінченого циклу в один бюджетний рік, потребують подальших витрат на їх утримання, а тому в Положенні потрібно чітко прописати всі вимоги і не допускати такі проекти до реалізації.

Внесла пропозицію щодо збільшення термінів подачі проектів (до 60 календарних днів).

7. Цельора В.В., заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів Обухівської міської ради підтримав дане питання і зазначив, що дійсно всі проекти відповідно до Програми про громадський бюджет хороші і повинні бути реалізовані, але лише ті, які мають кінцевий результат і не несуть в майбутньому витрат.

Робочою групою підтримано пропозицію прописати в Положенні про громадський бюджет пункт, де чітко зазначається, які проекти не можна приймати до розгляду в рамках Програми.

**Вирішили:**

1. Рекомендувати управлінню економіки Виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області внести зміни до Положення про Громадський бюджет з урахуванням всіх внесених пропозицій, доповнень та винести на розгляд та затвердження сесії Обухівської міської ради Київської області у лютому поточного року.

Протокол вела (підпис) І.С. Смиковська