



**Офіс реформ
Київської області**

МЕТОДИКА
ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Київ 2015

Підстави для формування спроможних територіальних громад

НОВІ СПРОМОЖНІ територіальні громади формуються з урахуванням:



Здатності органів місцевого самоврядування вирішувати суспільні питання, які належать до їх компетенції, для задоволення потреб населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць;



Історичних, географічних, соціально-економічних, культурних особливостей розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць;



Розвитку інфраструктури відповідних адміністративно-територіальних одиниць;



Фінансового забезпечення відповідних адміністративно-територіальних одиниць;



Трудової міграції населення;



Доступності послуг у відповідних сферах.

ЕТАПИ ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ



Порядок розроблення перспективних планів



1.Визначення потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад, перелік громад, що увійдуть до складу об'єднаних територіальних громад, їх межі;



2.Підготовка перспективного плану формування територій громад;



3.Складання паспортів спроможних територіальних громад;



4.Проведення консультацій щодо організації об'єднання територіальних громад.

Вимоги до визначення потенційних адміністративних центрів

Потенційними адміністративними центрами спроможних територіальних громад визначаються такі населені пункти:

Міста
обласного
значення

1

Міста -
районні
центри

1. Мають найбільш розвинену інфраструктуру;

2. Розташовані найближче до географічного центру території спроможних територіальних громад;

3. Зона доступності до найвіддаленіших сіл не більше 20 км по дорогах із твердим покриттям.

Міста, селища,
села - колишні
районні центри

2

1. Зона доступності до міст першої категорії не менше 20 км по дорогам із твердим покриттям;

2. Зона доступності до найвіддаленіших сіл не більше 20 км по дорогах із твердим покриттям.

Селища
та села

3

1. Зона доступності до міст першої та другої категорії не менше 20 км по дорогам із твердим покриттям;

2. Зона доступності до найвіддаленіших сіл не більше 20 км по дорогах із твердим покриттям;

3. Частково забезпечені відповідною інфраструктурою (перевага надаватиметься тим населеним пунктам, що матимуть краще розвинену інфраструктуру, з обов'язковим розташуванням в їх межах школи I-III ст., амбулаторії чи лікарні).

* зони доступності потенційних адміністративних центрів визначаються із урахуванням доступності послуг у відповідних сферах, зокрема часу прибуття швидкої медичної допомоги та пожежної допомоги, що не має перевищувати 30 хвилин

ДОБРОВІЛЬНЕ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Основні умови добровільного об'єднання територіальних громад

Добровільне об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюється з дотриманням таких умов:



1. У складі об'єднаної територіальної громади **не може існувати** іншої територіальної громади, яка має свій представницький орган місцевого самоврядування;



2. Територія об'єднаної громади має бути **нерозривною**, межі об'єднаної територіальної громади визначаються по зовнішніх межах юрисдикції територіальних громад, що об'єдналися;



3. Об'єднана територіальна громада має бути розташована в межах території **однієї області**;



4. При прийнятті рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад беруться до уваги історичні, природні, етнічні, культурні **чинники**, що впливають на соціально-економічний розвиток об'єднаної територіальної громади;



5. Якість та доступність публічних послуг, що надаються в об'єднаній територіальній громаді, не можуть бути **нижчим, ніж до об'єднання**.

Порядок підготовки

до 30 днів

1



Сільська (міська) рада, яка прийняла рішення про добровільне об'єднання, **надсилає таку пропозицію** суміжним територіальним громадам

2



Сільська (міська) рада, якій надійшла пропозиція про добровільне об'єднання, вивчає її шляхом громадського обговорення та **делегує свого представника** до робочої групи

3



Сільська (міська) рада, яка ініціювала добровільне об'єднання, утворює **спільну робочу групу** із підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання громад. Ця група складається із представників усіх громад, які вирішили об'єднатися

Вимоги до проектів рішень щодо добровільного об'єднання

Проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад повинні містити:



1. Перелік територіальних громад, що об'єднуються;



2. Визначення адміністративного центру об'єднаної територіальної громади;



3. План організаційних заходів щодо добровільного об'єднання територіальних громад.

Порядок дій щодо добровільного об'єднання територіальних громад:

до 60 днів

4



Сільська (міська) рада, проводить обов'язкові **громадські обговорення** **Проекту рішень** щодо добровільного об'єднання територіальних громад

до 30 днів

5



Сільська (міська) рада, за результатами громадського обговорення розглядає питання про **схвалення** **Проекту рішень** щодо добровільного об'єднання територіальних громад

до 5 днів

6



Схвалені проекти рішень щодо добровільного об'єднання подаються до обласної державної адміністрації для **надання висновку** щодо їх відповідності Конституції та законам України

до 10 днів

7



Обласна державна адміністрація готує відповідний висновок, що затверджується **розпорядження голови** обласної державної адміністрації

8



У разі відповідності Проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад, сільські (міські) ради **приймають рішення** про добровільне об'єднання територіальних громад

9



Після позитивного рішення територіальних громад про їх добровільне об'єднання, голова сільської (міської) ради, яка ініціювала таке об'єднання, **звертається із поданням до обласної ради** про утворення об'єднаної територіальної громади

до 30 днів

10



Обласна рада

розглядає подання про утворення об'єднаної територіальної громади, приймає відповідне рішення та **призначає перші місцеві вибори** депутатів та голови.

Порядок утворення об'єднаної територіальної громади



1. Повноваження територіальних громад, що об'єдналися, припиняються з моменту набуття повноважень новообраних органів місцевого самоврядування утвореної об'єднаної територіальної громади;



2. Органи місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади є правонаступниками активів і пасивів (зобов'язань) органів місцевого самоврядування територіальних громад, що об'єдналися.



3. Місцеві вибори (вибори депутатів, голів новостворених об'єднаних територіальних громад, старост сіл та селищ цих громад) будуть проводитись відповідно до Закону про місцеві вибори.